



2015 年第二届常会

2015 年 9 月 15 日和 16 日

临时议程\* 项目 4

筹资问题结构性对话

## 资源调集战略摘录

### 摘要

本资源调集战略摘录根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局第 2014/6 号决定提交,作为其 2014-2017 年战略计划筹资问题结构性对话的组成部分。依照大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议,这一对话将在 2015 年第二届常会期间举行。

在摘录中,妇女署重点指出了全面执行战略计划以及为全球妇女和女童实现转变成果所需的资源。妇女署概述了不达到适足供资水平的一些风险,及其通过调集经常和其他资源逐步实现上述供资水平的措施。

摘录详述的关键战略包括增加和维持来自现有政府捐助者、新兴捐助者和私营部门的核心捐款;在妇女署旗舰方案举措和专门筹资机制的基础上,加强和丰富现有非核心资源来源。

执行局不妨将本资源调集摘录视为妇女署正在进行的关于战略计划筹资问题结构性对话的构成部分,并鼓励与会员国继续对话,分析战略计划执行工作所获资源的可预测性、灵活性和一致性,包括资金缺口。决定要点载于摘录第七节。

\* UNW/2015/L.4。



## 一. 背景与情况

1. 关于筹资问题结构性对话的任务规定源自大会第 67/226 号决议中的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查。在该决议第 46 段，大会在这方面请各基金和方案执行局以及各专门机构理事会在 2014 年期间酌情举办结构性对话，商讨如何在各自实体新的战略规划周期内为商定的发展成果筹措资金，以提高非核心资源的可预测性，减少其限制和专用性质，扩大捐助基础，并提高资源流动的适足性和可预测性。

2. 根据上述四年度全面政策审查的任务规定，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于 2014 年 9 月 15 日在妇女署执行局 2014 年第二届常会期间与其进行了第一次非正式协商。执行局决定在每年第二届常会期间与会员国进行一次筹资问题结构性对话，以监测和跟进筹资、特别是经常资源水平，以及 2014-2017 年战略规划执行工作所获资源的可预测性、灵活性和一致性，包括资金缺口信息(第 2014/6 号决定)。

3. 在同次届会上，执行局请妇女署通过与执行局对话，继续探讨激励措施、机制和筹资窗口，以扩大捐助基础和鼓励捐助者增加核心捐款并转而减少非核心专用供资，为此请妇女署向执行局提交一项资源调集战略摘录，供其 2015 年第二届常会审议(第 2014/6 号决定)。在 2015 年第二届常会之前，妇女署于 2015 年 2 月 9 日其执行局第一届常会期间举行了第二次协商。

4. 筹资问题结构性对话旨在获取妇女署交付其战略规划所需的必要数量资源，包括确定经常资源与其他资源的比例，不用经常资源补贴其他资源。筹资问题结构性对话使妇女署有机会与捐助伙伴协商，确定解决资金缺口的最有效方式。为筹备这一对话，本战略摘录概述了妇女署资源调集战略，其中包括：

(a) 经常(核心)与其他(非核心)资源在执行妇女署战略规划方面相互补充；

(b) 确保在全额成本回收基础上调集其他优质(非核心)资源的妇女署方案拟订办法；

(c) 加强妇女署资源调集工作实效和效率的战略，包括扩大现有模式和采用新办法。

摘录还重点指出了如果妇女署无法获得战略规划执行工作所需资源的风险。

5. 妇女署开展资源调集工作的环境特点是各方(包括政府间成果文件)日益关注性别平等和增强妇女权能，并承认其重要性以及为实现可持续发展、和平与安全及人权进行适当资源分配的必要性。例如，联合国可持续发展大会成果文件请捐助者将关于性别平等和增强妇女权能的承诺和考虑充分纳入其决策和整个方案拟订周期之中(第 244 段)。

6. 同样，在最近通过的第三次发展筹资问题国际会议成果文件《亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第 69/313 号决议)第 1 和第 6 段中，会员国重申承诺确保性别平等和增强妇女和女童权能，并再次强调需要将性别平等主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面进行有针对性的行动和投资。

7. 妇女地位委员会第五十九届会议在第四次妇女问题世界会议二十周年之际通过政治宣言，呼吁大幅增加投资，弥合资源差距，包括为此调动所有渠道的财政资源，调动和分配国内资源，在官方发展援助中更加重视性别平等和增强妇女权能(见 E/2015/27，第一章，C 节)。关于妇女署提供支助和进行参与的期望在这些政府间进程中大幅增长。

8. 另据预计，2015 年后发展议程将列入一项关于性别平等和增强妇女权能的可持续发展目标，并在其他目标中载入对性别问题有敏感认识的具体目标。妇女署必须获得适当资源，以便根据其任务规定支持会员国履行这些承诺。

## 二. 妇女署所需的必要数量资源

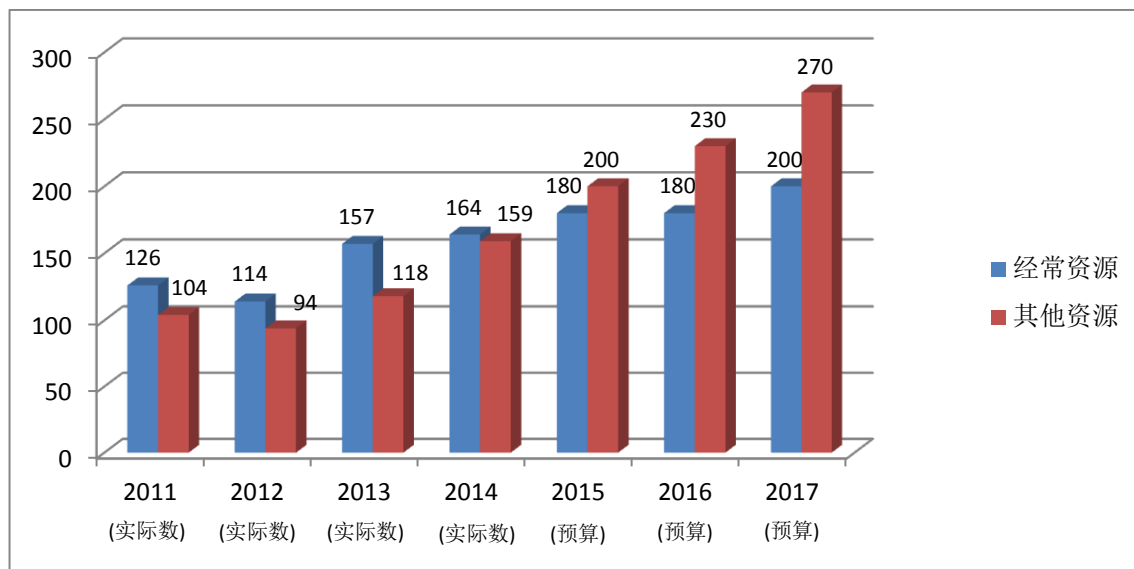
9. 必要数量资源是妇女署全面执行妇女署执行局核可的 2014-17 年战略计划所需的最低资源水平。秘书长在其关于性别平等和增强妇女权能问题综合实体的综合提议中强调，妇女署“开办阶段的供资需求总额”应定为每年 5 亿美元。自成立以来，妇女署一直稳步增加其资源调集以实现 5 亿美元的年度目标，同时考虑到全球金融和经济形势、妇女署以往财务绩效以及预计捐款(见图一)。

10. 对于 2014-2015 两年期，预计资源总额被定为 6.9 亿美元，其中经常资源和其他资源分别为 3.4 亿美元和 3.5 亿美元。2014 年，妇女署首次超过了目标数，其经常资源达到 1.64 亿美元(目标为 1.6 亿美元)，其他资源达到 1.59 亿美元(目标为 1.5 亿美元)。与 2013 年(分别为 1.57 亿美元和 1.18 亿美元)相比，激增 17.5%。

11. 认识到妇女署必须在 2016-2017 年度实现迅猛发展，同时力求达到秘书长设想的每年 5 亿美元的额度，妇女署为 2016-2017 两年期设定了 8.8 亿美元的目标，其中包括 3.8 亿美元的经常资源和 5 亿美元的其他资源。这些目标已列入将提交执行局 2015 年第二届常会核可的综合预算。

图一  
2011-2017 年经常资源和其他资源

(百万美元)



12. 鉴于妇女署作为一个综合实体的独特结构，其筹资工作必须确保所有职能的适当资源配置：规范性支助职能、联合国系统协调和业务活动。因此，妇女署资源总额中的一小部分来自联合国经常预算摊款。对于 2016-17 两年期而言，这一部分共计 1 530 万美元，就为规范性政府间进程提供服务以及政策和协调工作等广泛活动供资而言，这一数额较小。

13. 妇女署的最大一部分资源来自自愿捐助。依照四年度全面政策审查，妇女署特别强调核心资源的调集。核心资源是最优质的供资，用于支持落实战略规划规定的全面成果。核心资源的重要性还在于确保妇女署能够建立执行产生转变成果的重大影响方案的必要机构能力，以及吸纳更多资金的适当体制结构。因此，充足水平的核心资源对维护战略规划完整性至关重要。

14. 妇女署的核心资源用于两个主要目的，即：

- 资助国家、区域和全球各级的基本宣传、协调、咨询、政策制定和业务活动；
- 使妇女署能够利用其他资源确保全面执行其战略规划。

15. 非核心资源的主要目标是补充核心资源以实现战略规划所述成果。按照四年度全面政策审查建议，此类资源应当可预测、及时和灵活，以尽可能降低交易成本以及战略扭曲风险。

### 三. 无法获得必要数量资源的风险

16. 尽管日益普遍认识到实现性别平等和增强妇女权能的重要性，对性别平等议程和妇女署的高级别政治承诺尚未转化为相称的财政承诺。

17. 无法获得所需资源的主要风险是妇女署将无法保持其战略计划完整性和实现全球妇女和女童生活的转型变革。特别是，无法获得必要数量资源的风险将：

(a) 限制妇女署通过规范制定和循证宣传支持其规范性工作的能力。内部监督事务厅的最近一次评价重点指出，资源不足在支持落实规范和标准方面形成挑战(E/AC.51/2015/9)；

(b) 限制妇女署根据不同发展情况下的方案经验开展规范工作和政策制订工作的能力，并削弱其充当性别平等和增强妇女权能知识中心的能力；

(c) 损害妇女署全面执行业务活动和满足会员国日益增加的支助需求的能力；

(d) 损害区域架构规划并经执行局核准的妇女署技术和政策支持工作，特别是区域技术咨询专门知识；

(e) 限制妇女署发展战略伙伴关系和为转型变革提供实质性协调的能力。妇女署将无法与合作伙伴的业务工作形成互补，而关键地区的性别平等和增强妇女权能问题可能依然无法得到解决，特别是在脆弱国家；

(f) 限制妇女署从性别平等角度处理普遍问题和应对新的挑战与机会的能力，包括与可持续发展目标、气候变化和减少灾害风险有关的挑战与机会；

(g) 限制妇女署将性别平等和增强妇女权能充分纳入联合国发展系统各级工作主流的能力，包括驻地协调员和国家工作队的工作。

18. 为了消除这一风险，妇女署资源调集战略的总体目标是确保从公共和私营资金来源获得均衡和可预测的必要核心和优质非核心资源，以便有效执行战略计划。妇女署的目标符合四年度全面审查的要点，即核心资源和非核心资源需要更加可预测，非核心资源需要灵活、减少指定用途并与方案国优先事项及联合国各实体战略计划和任务规定更加一致。

19. 为了实现这一目标，妇女署将侧重于三个相辅相成的办法：

(a) 深化、扩大和维持来自会员国的核心捐助；

(b) 扩大与私营部门的伙伴关系；

(c) 加强和丰富非核心筹资模式，如妇女署将推出的旗舰方案举措和专门筹资机制。

## 四. 深化、扩大和维持会员国向妇女署提供的核心捐助

### 深化核心捐助

20. 为了加强其捐助基础并获得多年承诺, 妇女署积极谋求增加“两位数捐助者”的数量, 即为核心资源捐款 1 000 万美元及以上的捐助者。两位数捐助者概念被证明在易于各国政府决策流程中阐述, 并为捐款额已接近这一水平的许多捐助者提供了简明和可实现的目标。妇女署力求获得 16 个年均捐款 1 500 万美元的两位数捐助者(见图二)。

图二

妇女署希望的核心资源捐助者公式

(美元)

4 个捐助者\* 2 000 万美元=8 000 万美元

(已实现 2 个=芬兰和联合王国)

6 个捐助者\* 1 500 万美元=9 000 万美元

(已实现 2 个=挪威和瑞士)

6 个捐助者\* 1 000 万美元=6 000 万美元

(已实现 2 个=丹麦和瑞典)

私营部门等其他捐助者=2 000 万美元

共计=2.5 亿美元

21. 虽然 2010 年仅有 2 个两位数核心捐助者(挪威和西班牙), 但这一数字在 2011-2012 年度增至 4 个, 随后在 2013 年增至 7 个(加拿大、丹麦、芬兰、挪威、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国)。这一长期战略取决于整体金融和经济环境, 2014 年的两位数捐助者数目减至 6 个, 但 2 个会员国为核心资源捐款 2 000 多万美元(芬兰和联合王国)。这表明需要继续投资于深化捐助基础的工作并确保维持目前捐款水平, 以防止过度依赖少数捐助者。附件详述了 2014 年排名前列的妇女署的政府捐助者。

22. 妇女署向传统捐助者调集核心资源的工作面临的一个关键挑战是扭转前身实体所获捐款极少而沿袭的筹资趋势。这需要有一套相互关联的战略, 包括更好地拟订妇女署扩大的任务以及更好地满足所有服务对象的期望。还需要通过持续宣传, 改进妇女署在国家决策进程和论坛中的定位。另一个重要的成功因素是明

确表述妇女署能够对妇女和女童生活产生的影响，并与联合国系统充分利用妇女署的协调任务。

23. 有鉴于此，妇女署设立了联络处，以便在各国首都与政府直接进行外联，并协助与各级政府机构和包括议员在内的其他决策者建立密切联系。联络处还与民间社会、私营部门和基金会等其他利益攸关方互动协作。设立联络处便于妇女署高效地接触多个捐助者，并在双边基础上加强实质性合作。

24. 目前，设在布鲁塞尔和哥本哈根的联络处工作重点是调集资源。为了充分利用与日本和海湾国家开展资源调集和其他互动协作的机会，2015 年将在东京和阿布扎比新设两个联络处。布鲁塞尔联络处促成了与欧洲联盟就共同优先领域加强实质性接触，并增加了来自欧洲联盟委员会的多年非核心供资。此外，该联络处协助妇女署与非洲、加勒比和太平洋国家组秘书处建立了重要伙伴关系。同样，哥本哈根联络处成功与 5 个北欧国家进行了外联，并在与国家利益攸关方加强实务领域协作以及增强对妇女署的核心和非核心捐款宣传等方面取得了积极成果。上述两个联络处还积极向私营部门开展资源调集外联工作。

#### 扩大捐助基础

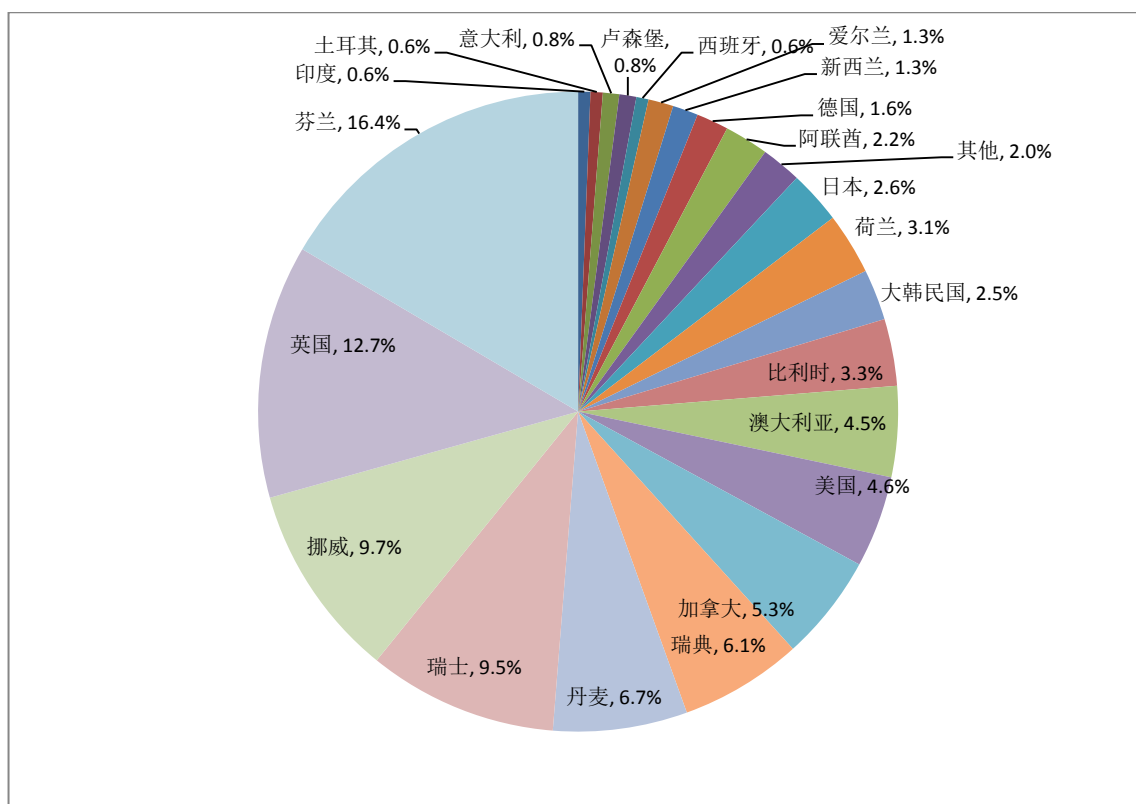
25. 为了在会员国中扩大捐助基础，妇女署正在开展 150/250 运动，其目标是从 150 个国家获取共计 2.5 亿美元的核心资源捐款。2014 年接近实现关于政府捐助者数目的目标，达到创纪录的 143 个国家。扩大捐助基础的重要战略还有助于展现妇女署及其普遍任务获得的广泛政治支持，并提高整体服务对象对妇女署任务规定的认识和自主权。图三说明了核心资源捐款的总体分布情况。

26. 妇女署将重点放在接触最可能成为妇女署重要出资人的捐款者。随着经济和金融环境的变化，来自新兴和非传统捐助者的发展援助不断增加。作为这一战略的组成部分，妇女署正在扩大与聚集传统和新兴捐助者的 20 国集团之间的互动协作。

27. 作为一个整体，20 国集团经济体约占 85% 的世界总产值、80% 的世界贸易和三分之二的世界人口。然而，它们仅提供了约三分之一的妇女署核心资源（见图四）。如果不算上联合王国的捐款，20 国集团国家仅提供了 25% 的核心资源。这一比例表明，该集团具有调集更多资源的潜力，特别是对总体官方发展援助重要出资方而言。

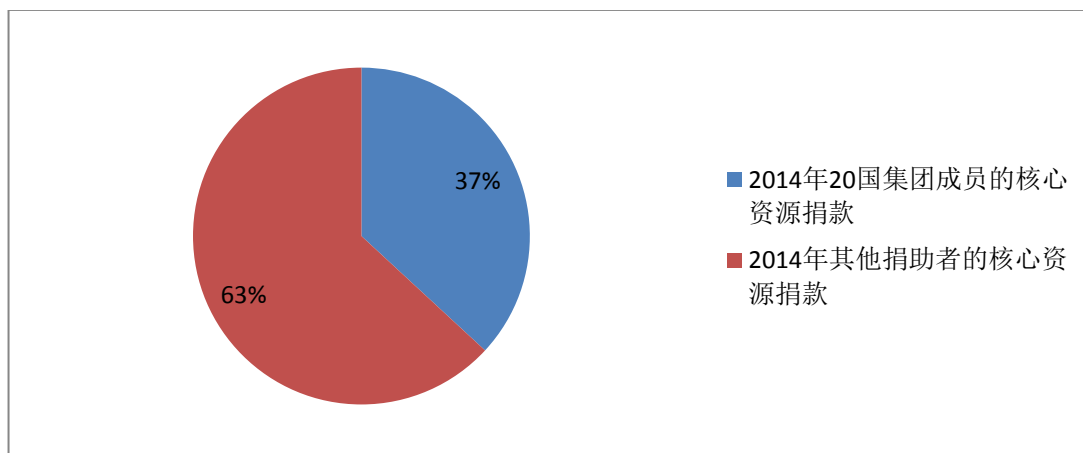
28. 2014 年，妇女署获得了 20 国集团新兴捐助者提供的大量捐款，如巴西、中国、印度、印度尼西亚、墨西哥和土耳其。妇女署还在努力与阿拉伯联合酋长国和其他海湾国家等其他新兴捐助者合作，在阿布扎比开设联络处的安排已进入后期阶段。

图三  
2014 年各国政府对妇女署的核心捐款分布情况



29. 然而必须认识到，与私营部门一样，从新兴经济体调集资源将是一个逐步进程，在短期至中期，妇女署仍将主要依靠传统捐助者出资。

图四  
2014 年 20 国集团成员向妇女署捐款的百分比





## 维持捐助基础

30. 不断扩大的伙伴关系定义纳入了沟通领域的更多活动，以提高捐助者的可见度并使捐助者可利用对妇女署的投资取悦服务对象。对于各国政府以及私营部门和个人捐助者都是如此。

## 透明度

31. 负责任的资源管理需要问责制和透明度，妇女署致力于完全透明地使用所获资金。这对获取议员等关键决策者以及捐助国民众的信任非常重要。

32. 妇女署打算充分利用其作为国际援助透明化倡议成员的身份，保证捐款可见度，并建立一个系统，根据其对倡议的承诺，通过网站和出版物跟踪和分享关于最新执行情况的视觉数据。

33. 妇女署还顺应捐助者的特定监测和评价需求，并就此积极参加捐助者主导的评估和审查，如多边组织业绩评估网、联合王国多边援助审查框架、欧洲联盟委员会支柱评估。这些评估均积极评价妇女署高效率和高成效地执行任务的能力。

34. 关于核心和非核心资源的高质量报告对于维持和培育伙伴关系非常重要，妇女署将此类报告的编写和质量保障视为伙伴关系管理的重要方面。提交执行局的妇女署年度报告及广泛分发的媒体版报告也重点介绍捐助者出资情况。

35. 作为其透明度承诺的组成部分，妇女署致力于进行独立和客观的内部监督，以提高业务实效和效率。审计和调查处开展内部审计、相关咨询服务和调查服务，而评价处则努力加强问责并通过评价和伙伴关系进行学习，以提升妇女署的成效。

## 捐助者出资可见度

36. 妇女署认识到给予捐助者可见度是增加捐款的重要激励措施。有鉴于此，妇女署在网站定期展示捐助者出资情况，并每月更新核心捐助。

37. 此外，妇女署通过在线发布部长系列访谈突出宣传两位数捐助者，其重点是性别平等对捐助国政府的重要性；捐助国的多边援助政策如何突出体现增强妇女权能和性别平等；捐助国与妇女署的伙伴关系对引导发展援助的重要性。妇女署打算与来自方案国的主要捐助者进行类似访谈。

38. 捐助者可通过妇女署网站的各种视觉材料了解妇女署资金缺口，例如介绍政府出资者数量和核心资源认捐总额的材料。交互式图表进一步重点指出排名前列的捐助者出资趋势，说明捐助者的核心资源捐助记录。妇女署将继续根据世界卫生组织方案预算门户网站<sup>1</sup>等最佳做法改进网站。

<sup>1</sup> 可在以下网址查阅 <https://extranet.who.int/programmebudget>。

39. 此外，妇女署是将执行局成员资格(4个席位)提供给排名前列的出资国的唯一联合国实体。“出资国”类别激励会员国增加财政出资，以获得可见度并通过执行局成员席位加强参与。

## 五. 扩大与私营部门的伙伴关系

40. 作为其深化、扩大和维持会员国核心捐助战略的补充，妇女署越来越多地强调与私人公司、基金会和个人等私营和志愿部门建立战略伙伴关系。虽然大多数私营部门资金迄今被分配给非核心资源，但妇女署力求转变这一趋势，将其用于核心和非硬性指定用途供资。一些机构的经验表明，私营部门能成为核心资源的重要出资者。

### 私人公司和基金会

41. 妇女署寻求与私营部门公司长期互动协作，在企业实践、文化、价值链和整体工作场所方面促进性别平等。为此，妇女署通过创新模式与私营部门伙伴进行接触，其长期目标是为妇女署建立坚实的财政支助群体。

42. 2013年推出的私营部门领导人咨询理事会汇集了10位来自全球顶级公司的首席执行官。理事会成员致力于汇集其专门知识、受众和资源以提升成果，以此加快全球妇女和女童的经济和社会进步。妇女署希望扩大理事会的构成和地域覆盖，并将与理事会制订针对性战略，确保为妇女署执行任务作出可衡量的贡献。

43. 同样，作为“男性促进女性权利影响10×10×10”倡议的一部分，10位首席执行官已作出前所未有的承诺，将性别平等作为机构优先事项，并在企业内外推动变革。从长期来看，预计此类互动协作也将增加对妇女署的支助。

44. 2014年，通过可口可乐、Tupperware Brands、联合利华和Proya Cosmetics等众多公司的捐助以及与一些私人基金会的伙伴关系，私营部门捐款总额达到790万美元。

45. 妇女署认识到私人基金会越来越重要，并与一些基金会建立了战略伙伴关系，其中包括洛克菲勒基金会、威廉·弗洛拉·休利特基金会、UNHATE基金会、Cheryl Saban 妇女&女童基金会、福特基金会、国际崇她社基金会、L' OCCITANE基金会、Angelica Fuentes基金会。妇女署与基金会的合作方式超越传统筹资，包括持续致力于支持将性别平等观点纳入其战略和优先事项的主流，以影响长期筹资目标。目前正与基金会建立一些潜在伙伴关系。

46. 妇女署还建立了新型伙伴关系，以扩大与非传统支助者的接触。最近启动的与巴伦西亚足球俱乐部的伙伴关系是一个实例。通过这一伙伴关系，该俱乐部承诺定期为核心资源提供最低限度的捐助，并提升妇女署在其数百万支持者中的知名度。预计这一伙伴关系将鼓励公众捐助并支持提高对性别平等问题的认识。

## 个人

47. 作为私营部门战略的一部分，妇女署还将高资产净值个人、公司雇员和公众等个人作为目标。妇女署力求开发一个通过定期捐款资助其核心资源并支持其任务规定的个人捐助者群体。

48. 为此，妇女署将借鉴“男性促进女性权利”、“联合起来制止暴力侵害妇女行为”以及“2030年前地球 50-50：促进性别平等”等若干活动的成功经验。通过投资于证明有效的筹资工具以及将运动支持者和倡导者转化为个人捐助者的技巧，妇女署将力求建立一个承诺定期捐款的强大财务支助者群体。

49. 特别是，妇女署将利用其国家委员会网络，这些委员会是努力提高对妇女署任务规定的认识并为妇女署筹资的独立非政府组织。这些委员会已经发挥了重要作用，向各自国家的政府以及议员和其他决策者开展宣传以增加对妇女署的财政支助。此外，它们展现了促进与私营公司建立伙伴关系的能力。

50. 目前，来自国家委员会的年度捐助总额从 100 万美元到 150 万美元不等。然而，国家委员会无疑拥有巨大潜力，可在中期到长期为妇女署筹集大量资金。在今后几年，妇女署将与国家委员会密切合作，制定每月捐款倡议等个人公开捐赠方案。

51. 国家委员会目前在 14 个国家开展运作：澳大利亚、奥地利、芬兰、法国、德国、冰岛、意大利、日本、新西兰、挪威、新加坡、瑞典、联合王国和美利坚合众国。虽然近期仅在数量有限的国家开展公开捐赠举措，但目标国家数量在中期将有所增加。

52. 这些举措将要求投资于数字和其他营销渠道以及国家委员会的能力建设。大多数国家委员会由志愿者管理，机构能力和成果各不相同。妇女署提供了治理和筹资方面的技术支持，以提高国家委员会的能力。这一支助工作将得到加强，以增加个人公开捐赠，并协助创建在财政上支助妇女署的高资产净值个人网络。

53. 为了充分优化文化和期望有别于政府的私人捐助者的供资机会，需要建立特定的技能、工具和适足能力。妇女署将协同私营部门定期评估其资源调集工作的成本效益，并调整这一领域的资源分配。

## 六. 加强和丰富非核心供资模式

54. 秘书长在其关于联合国系统发展业务活动四年度全面审查执行情况的报告中指出，以指定用途的非核心资源形式提供的联合国发展业务活动供资随时间推移大幅增加，2013 年约占资源总额的 75%，而 1998 年为 56%。仅就与发展有关的活动而言，如果不包括人道主义援助活动，可以看到 2013 年非核心资源约占资源总额的 69%，而 1998 年为 51% (A/70/62-E/2015/4, 第 15 段)。

55. 与此趋势相符，非核心资源是增长最快的妇女署供资来源。2014 年，妇女署筹集了 1.59 亿美元非核心资源，比 2013 年增加 35%。瑞典、挪威、欧洲联盟委员会、澳大利亚和瑞士是非核心资源的最大捐助者，共捐助 6 600 万美元。2014 年，现有和新的私营部门伙伴供资总额为 790 万美元，高于 2013 年的 560 万美元。

56. 除会员国和私营部门外，妇女署将越来越多地利用其他非核心资金来源，包括世界银行等金融机构和区域开发银行；巴西、喀麦隆、墨西哥等伙伴政府费用分摊；气候基金等创新来源。

57. 妇女署加强和丰富现有非核心资金来源的战略基础将是数量有限的可扩展旗舰方案举措和联合筹资机制。

### 旗舰方案举措

58. 妇女署正在编纂战略计划的五个优先领域的业务活动，并将其整合为数量有限的高影响力、可扩展的旗舰方案举措。通过利用方案拟订所固有的规模经济，旗舰方案举措将降低交易成本、提高效率并确保不用核心资源补贴非核心资源。

59. 旗舰方案举措将补充和借鉴妇女署国家办事处正在进行的工作，并与 2014-2017 年战略计划充分保持一致。根据四年度全面政策审查关于非核心资源灵活性的建议，供资伙伴将可选择通过旗舰方案举措提供专题一级非硬性指定用途捐助。这一专题指定用途捐助方案将直接资助战略说明和年度工作计划，从而补充现有的区域或国家两级非硬性指定用途捐助方案。

60. 每个旗舰方案举措都基于一个全面变革理论，其中阐述因果联系以及所有伙伴需要采取的行动，以便在每个战略计划优先领域实现转型变革。旗舰方案举措将协调妇女署的综合规范、协调和业务任务，以一致的方式满足每个发展环境的独特需求。它们将使妇女署能够确定在每个环境下实现转型变革所需的妇女署特定作用以及战略伙伴关系，从而提供实质性的成果协调。执行旗舰方案举措积累的经验教训和最佳做法将转化为知识产品，引导妇女署的政策工作和今后方案拟订工作。

61. 大多数旗舰方案举措将通过由区域和/或全球技术设施视情支持的国家项目组合予以执行。因此，妇女署办事处将领导旗舰方案举措的资金调集工作。这是出于认识到捐助者资金分配决策在很大程度上分散在国家一级，并且符合妇女署关于进一步利用伙伴政府费用分摊的目标。

### 联合筹资机制

62. 妇女署将在四年度全面政策审查(A/70/62-E/2015/4, 第 118 段)的指导下，进一步酌情加强联合方案拟订进程。联合筹资机制以专题为基础，并与机构的具体战略目标保持一致。根据对系统一致性的强调，这些机制在过去 15 年里成为

了更广泛的全球筹资格局的一个主要特点，在支持 2015 年后发展议程的工作中将越来越重要。

63. 自成立以来，妇女署通过联合国联合筹资机制获得了 1.2 亿美元，其中包括联合方案、“一体行动”基金和联合国全球基金，特别是建设和平基金。<sup>2</sup> 随着妇女署加紧支持妇女参与人道主义行动、维护和平与安全以及气候行动，预计国家和全球专题基金将在其筹资架构中发挥日益重要的作用。值得注意的是，妇女署将利用与联合国其他机构的战略伙伴关系，动用中央应急基金和绿色气候基金。

64. 此外，妇女署将继续履行联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金秘书处的职能，该项基金是专门致力于消除暴力侵害妇女和女童行为的唯一机构间赠款机制。除多机构筹资机制，妇女署还管理自身利用西班牙提供的 6 500 万美元初始捐款设立的性别平等基金。这一基金是一个关注增强妇女政治和经济权能的赠款机制。

65. 这些机制使捐助者得以通过严格、透明和竞争性投标程序向政府机构和非政府组织提供直接赠款。除降低捐助者交易费用外，这些基金简化了管理和报告捐助的流程。联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和性别平等基金都向会员国、妇女署国家委员会和私营部门调集资源。2014 年，前者向 22 个捐助者筹集了 1 480 万美元，而后者向 11 个捐助者筹集了 190 万美元以及 400 万美元的认捐承诺。

66. 编纂妇女署方案并将其整合为数量有限的旗舰方案举措还将便于妇女署更好地评估各专题领域的资金需求和缺口。对于某些旗舰方案倡议，妇女署将建立专门筹资机制以解决结构性资金缺口。2015 年，妇女署将与会员国、民间社会和联合国合作推出一份妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速文书，其主要功能将是解决目前资金缺口，并更及时地在应对危机、和平与安全领域投资于妇女参与、领导作用和赋权(图五)。该机制认识到地方民间社会组织对于创造和维持和平的关键作用，将投资于加强地方组织、特别是基层妇女组织，并改善协调和政策的一致性。

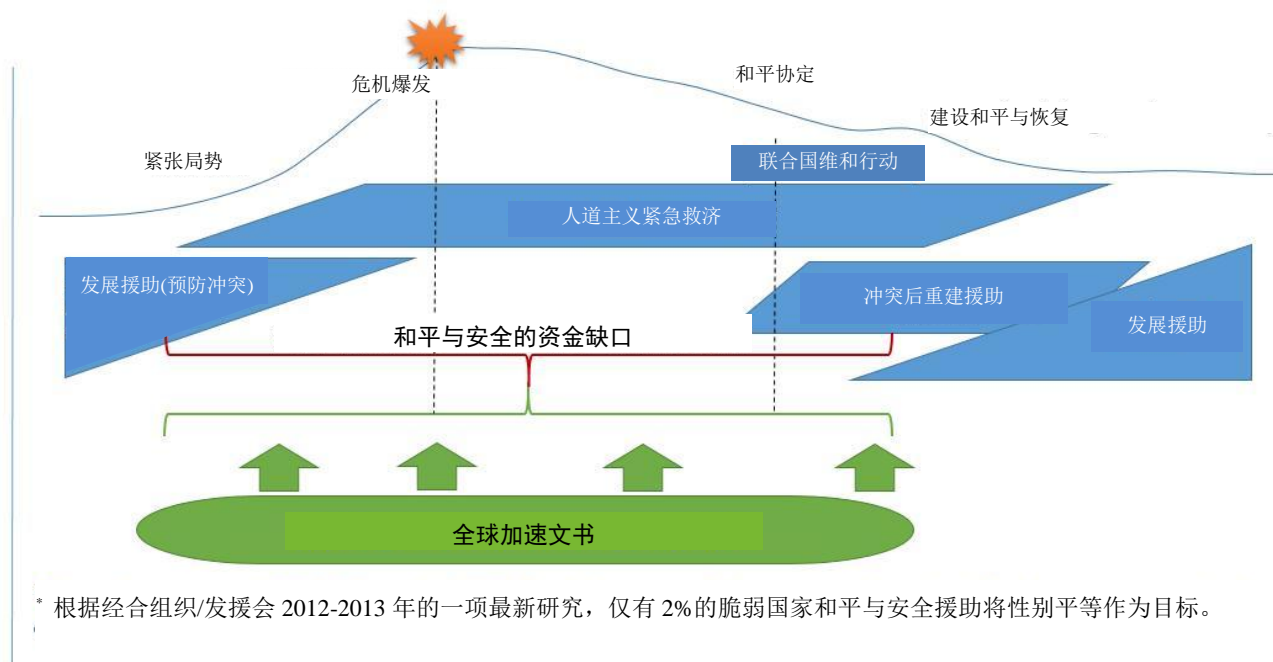
## 七. 结论

67. 如本摘录所述，妇女署的捐助基础正在扩大。然而，会员国的捐助增长依然参差不齐，而且增长速度太慢，难以支持全面落实战略计划以及妇女和女童的转型变革。

---

<sup>2</sup> 资料来源：多伙伴信托基金办公室(<http://mptf.undp.org>)。

图五  
计划的全球加速文书在从危机过渡至建设和平与恢复期间将发挥的填补资金缺口作用



资源来源：日本国际协力事业团发布的 2011 年建设和平专题准则

68. 与《北京行动纲要》20 年审查和评价相关的活动使各方更加清楚和关注仍然阻碍全面、有效和加速执行性别平等和增强妇女权能议程的主要差距，包括资金缺口。作为资源调集工作的一部分，妇女署将继续推动举措，提高对性别平等总体工作、特别是妇女署所获投资不足的认识，以期扩大捐助以弥合目前的供资缺口和执行差距。

69. 妇女署计划就此与执行局成员国及其他会员国密切合作，加强妇女署筹资工作。在这方面，妇女署 2014-2017 年战略计划筹资问题结构性对话发挥了重要作用。作为战略计划中期审查进程的组成部分，妇女署将评估筹资进展和机会。妇女署将举行一系列审查筹资情况以及相关资源调集战略的非正式会议，以期向执行局提出一份关于战略计划成本计算的全面报告。

70. 执行局不妨：

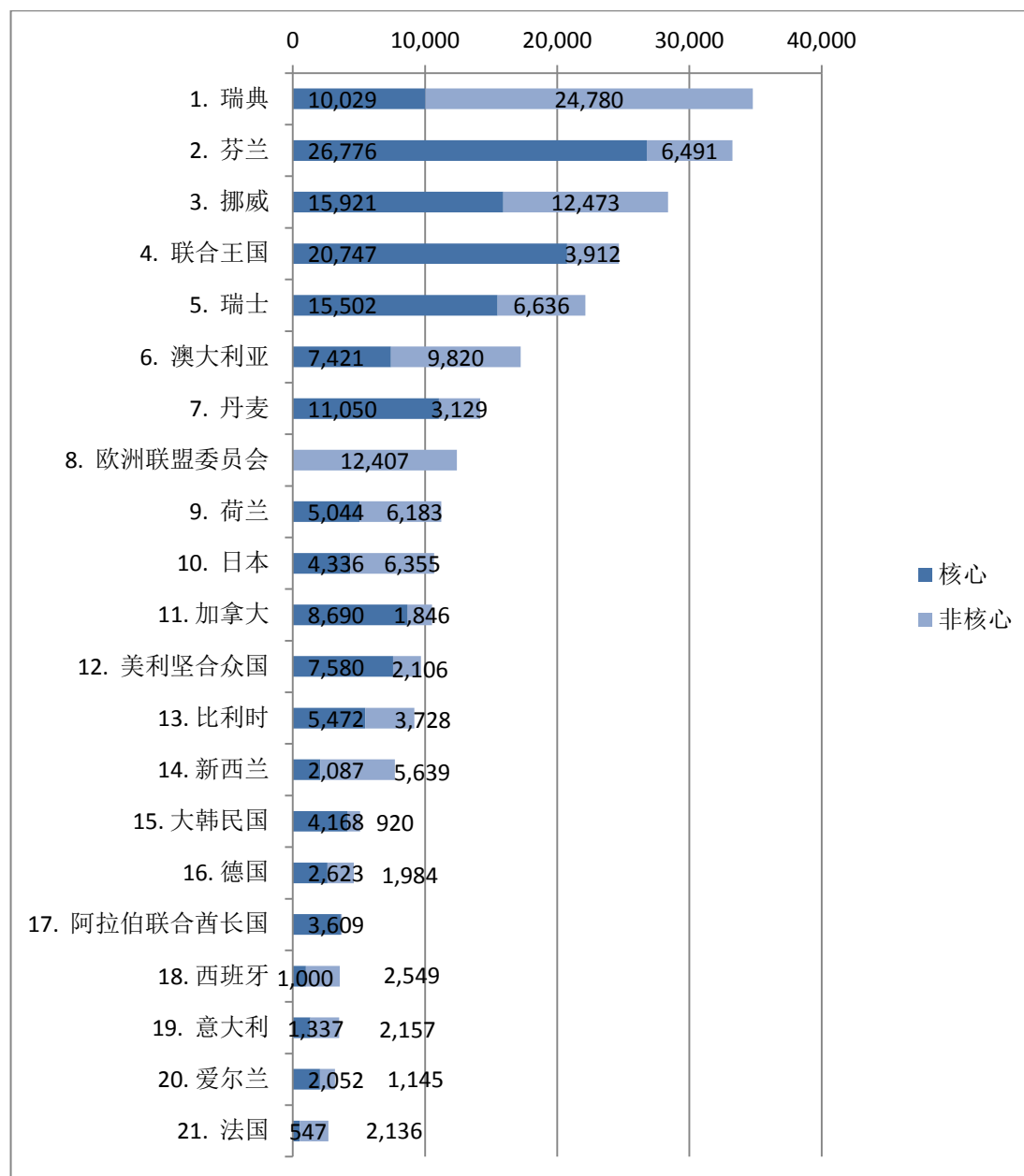
1. 将资源调动摘录视为正在进行的妇女署战略计划筹资问题结构性对话的构成部分，并欢迎妇女署在这方面取得的进展。

2. 鼓励妇女署在执行局届会之间与会员国进行非正式对话，确保在妇女署筹资这一关键问题上持续取得进展。
3. 强调妇女署需要增加财政资源以全面执行其战略计划，并在这方面鼓励所有会员国以可预测和稳定的方式，并在可行的情况下以多年认捐方式，增加对妇女署核心捐款以及灵活的非核心捐款。
4. 请妇女署根据筹资问题结构性对话要求，在 2016 年第二届常会上提交一份报告，载列关于执行战略计划所获资源的可预测性、灵活性和一致性、包括资金缺口的分析。

## 附件

## 2014 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署的排名前列的捐助者

(美元)



注:

1. 非核心数字包括联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和性别平等基金。
2. 欧洲联盟委员会是一个政府成员组织。